

Программа отчуждения непрофильных активов ОАО «РЖД»

1. Общие положения

1.1. Настоящая программа, разработанная в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной политике», поручением Президента Российской Федерации Путина В.В. от 22 февраля 2016 г. № Пр-348, Методическими указаниями по выявлению и отчуждению непрофильных активов, одобренными поручением первого заместителя председателя Правительства Российской Федерации Шувалова И.И. от 7 июля 2016 г. № ИШ-П13-4065, определяет:

1.1.1. понятие профильности/непрофильности активов ОАО «РЖД», основные цели и принципы отчуждения непрофильных активов ОАО «РЖД»;

1.1.2. порядок выявления и способы распоряжения непрофильными активами ОАО «РЖД»;

1.1.3. порядок внесения изменений в настоящую программу и реестр непрофильных активов ОАО «РЖД»;

1.2. Порядок принятия решений о распоряжении и совершении сделок с непрофильными активами ОАО «РЖД» устанавливается внутренними нормативными актами и законодательством Российской Федерации.

2. Основные термины и определения

2.1. Активы ОАО «РЖД» – основные и оборотные средства ОАО «РЖД», включая денежные средства, материальные ценности, нематериальные активы, финансовые вложения и прочее¹.

2.2. Стратегия развития холдинга «РЖД» - Стратегия развития холдинга «РЖД» на период до 2030 года, утвержденная советом директоров ОАО «РЖД» 23 декабря 2013 г. № 19.

2.3. ДЗО – хозяйственные общества, акциями (долями) которых владеет ОАО «РЖД».

¹- В соответствии с утвержденными Минфином России Положениями по бухгалтерскому учету (за исключением кредитных организаций), а также в соответствии с положением о правилах ведения бухгалтерского учета в кредитных организациях, расположенных на территории Российской Федерации, утвержденным Банком России от 16.07.2012 № 385-П:
<http://www.minfin.ru/ru/accounting/accounting/legislation/positions/>
<http://www.cbr.ru/analytics/bux/faq/385-p.pdf>

2.4. Долгосрочная программа развития ОАО «РЖД» - план мероприятий по реализации Стратегии развития холдинга «РЖД», утвержденный распоряжением ОАО «РЖД» от 16 июля 2014 г. № 1652р.

2.5. Основные (профильные) виды деятельности ОАО «РЖД» - все виды осуществляемой ОАО «РЖД» деятельности (работ, операций), в отношении которых, исходя из технических, технологических, политических, экономических и других критериев целесообразности, Правительством Российской Федерации, советом директоров ОАО «РЖД» или руководством ОАО «РЖД» в установленном правовыми актами Российской Федерации, Уставом или нормативными документами ОАО «РЖД» порядке не были приняты решения о передаче их выполнения сторонним организациям или ДЗО или о целесообразности такой передачи.

2.6. Профильные активы ОАО «РЖД» – активы ОАО «РЖД», принадлежащие ОАО «РЖД» на праве собственности и не соответствующие критериям, указанным в пункте 2.7 настоящей программы.

2.7. Непрофильные активы ОАО «РЖД» – активы ОАО «РЖД», принадлежащие ОАО «РЖД» на праве собственности, отчуждение которых признано в установленном порядке целесообразным без ущерба для эффективного, надежного и безопасного осуществления основных видов деятельности.

2.8. Реестр непрофильных активов ОАО «РЖД» - перечень непрофильных активов ОАО «РЖД».

2.9. План мероприятий по отчуждению непрофильных активов ОАО «РЖД» - ежегодно утверждаемый внутренний документ ОАО «РЖД», содержащий перечень непрофильных активов, планируемых к отчуждению в отчетном году, способы их отчуждения с поквартальной разбивкой, а также экономическое обоснование отчуждения.

2.10. Единица управленческого учета (Е2У)² - комплекс активов, способный (в том числе потенциально) самостоятельно генерировать поступление денежных средств. Е2У также являются акции и доли ДЗО, как самостоятельно генерирующие поступление денежных средств в ОАО «РЖД».

3. Цели и принципы отчуждения непрофильных активов

3.1. Основными целями отчуждения непрофильных активов ОАО «РЖД» являются:

3.1.1. оптимизация состава и структуры активов;

3.1.2. повышение эффективности использования активов;

² Соответствует понятию Единица Генерирующая Денежный Поток (ЕГДП) согласно МСФО

3.1.3. снижение расходов, связанных с содержанием и обслуживанием непрофильных активов, в том числе расходов на корпоративное управление непрофильными ДЗО;

3.1.4. привлечение дополнительного финансирования.

3.2. Основными принципами отчуждения непрофильных активов ОАО «РЖД» являются:

3.2.1. прозрачность (транспарентность) – открытость и доступность информации о применяемых методах и подходах по выявлению непрофильных активов из всей совокупности активов и обеспечение открытых и публичных процедур по отчуждению непрофильных активов, в том числе использование доступных для потенциальных покупателей способов раскрытия информации о продаже непрофильных активов;

3.2.2. систематичность – анализ активов на предмет выявления непрофильных активов должен производиться на регулярной основе с определенной периодичностью;

3.2.3. эффективность – выбор способа отчуждения каждого непрофильного актива должен быть основан на расчёте экономического эффекта от отчуждения соответствующим способом;

3.2.4. максимизация доходов – отчуждение непрофильных активов должно носить возмездный характер при прочих равных условиях;

3.2.5. минимизация расходов – снижение затрат на содержание непрофильных активов;

3.2.6. защита экономических интересов ОАО «РЖД» при распоряжении активами – своевременное отчуждение активов, предотвращение потери стоимости активов, защита прав и интересов ОАО «РЖД» перед совладельцами активов и третьими лицами, исключение роста операционных и инвестиционных расходов ОАО «РЖД» в результате отчуждения активов.

4. Порядок выявления непрофильных активов

4.1. Источниками формирования реестра непрофильных активов ОАО «РЖД» являются:

4.1.1. Концепции реформирования отдельных видов деятельности и иные утвержденные в установленном порядке документы, предусматривающие оптимизацию активов.

4.1.2. Результаты плановых и внеплановых инвентаризаций активов, комиссионных осмотров, проводимых структурными подразделениями ОАО «РЖД» в установленном порядке.

4.1.3. Результаты технологического аудита работы подразделений, анализа эффективности использования ими имущества.

4.1.4. Результаты анализа эффективности использования имущества посредством соотношения плановой и фактической загрузки производственных мощностей, бенчмаркинга подразделений по полученным показателям.

4.1.5. Результаты анализа наилучшего использования с точки зрения возможности получения максимальной экономической выгоды в отношении определенных групп активов, объединенных общим назначением.

4.2. Ежеквартально в срок не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, структурными подразделениями ОАО «РЖД» в установленном порядке вносятся предложения о включении активов в реестр непрофильных активов ОАО «РЖД», в том числе в отношении недвижимого имущества посредством отражения соответствующей информации в Системе управления имущественным комплексом ОАО «РЖД» (СУИК).

Предложения о включении в реестр непрофильных активов ОАО «РЖД» акций (долей в уставных капиталах) ДЗО формируются Департаментом управления дочерними и зависимыми обществами.

4.3. Акции и доли ДЗО, являющиеся непрофильными активами, после передачи (продажи) контрольного пакета инвесторам могут оставаться в собственности ОАО «РЖД» в размере блокирующего пакета в целях контроля за базовыми условиями поставки, в том числе ценообразованием на квазимонопольную и существенную в объемах потребления ОАО «РЖД» продукцию (услуги), производимые этими ДЗО для ОАО «РЖД». В таком случае акции и доли переносятся в реестре непрофильных активов ОАО «РЖД» из раздела «Перечень непрофильных активов ОАО «РЖД» (акции, доли ДЗО), планируемых к реализации» в раздел «Перечень непрофильных активов ОАО «РЖД» (акции, доли ДЗО), временно остающихся в собственности ОАО «РЖД».

4.4. Реестр непрофильных активов ОАО «РЖД» содержит следующие сведения об активах:

4.4.1. Наименование непрофильного актива;

4.4.2. Средства идентификации непрофильного актива;

4.4.3. Вид деятельности, к которому относится непрофильный актив;

4.4.4. Остаточная (балансовая) стоимость непрофильного актива по состоянию на последнюю отчетную дату;

4.4.5. Планируемый способ отчуждения/сохранения непрофильного актива;

4.4.6. Описание, сведения о правоустанавливающих документах и обременениях.

4.5. Сформированный реестр непрофильных активов ОАО «РЖД» ежеквартально направляется на рассмотрение и утверждение (актуализацию) советом директоров ОАО «РЖД».

4.6. Реестр непрофильных активов ОАО «РЖД» должен содержать информацию обо всех активах, подлежащих отчуждению.

4.7. Отчуждение активов, не включенных в реестр непрофильных активов, допускается по решению президента ОАО «РЖД» или уполномоченных им органов и должностных лиц при возникновении срочной необходимости отчуждения при условии, что обстоятельства, обусловившие срочную необходимость невозможно было предусмотреть заранее, и они не являются результатом некорректного формирования предложений о включении активов в реестр непрофильных активов.

4.8. План мероприятий по отчуждению непрофильных активов ОАО «РЖД» с его ежеквартальной детализацией утверждается ежегодно уполномоченным должностным лицом и размещается на Межведомственном портале по управлению государственной собственностью.

5. Порядок оценки непрофильных активов

5.1. Проведение оценки непрофильных активов ОАО «РЖД» является обязательным при их продаже, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации, настоящей программы, иными нормативными актами ОАО «РЖД».

5.2. Оценочная деятельность в отношении непрофильных активов ОАО «РЖД» осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», международными договорами и соглашениями Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения, возникающие при осуществлении оценочной деятельности, а также настоящей программой и иными нормативными документами ОАО «РЖД».

5.3. Оценка непрофильных активов ОАО «РЖД» проводится оценочной компанией, прошедшей квалификационный отбор и аккредитованной в ОАО «РЖД» на основании договора на проведение оценки, заключенного по форме, утвержденной ОАО «РЖД», и в соответствии с решением о распоряжении непрофильным активом ОАО «РЖД».

5.4. Отчет об оценке непрофильных активов ОАО «РЖД», подготовленный в целях совершения сделки руководителем филиала ОАО «РЖД» в пределах полномочий, проверяется и согласовывается филиалом ОАО «РЖД» с привлечением к проверке работника филиала, имеющего документ об образовании в сфере оценочной деятельности.

5.5. В иных случаях, отчет об оценке непрофильных активов ОАО «РЖД» согласовывается Департаментом управления имуществом.

5.6. На согласование представляется оригинал отчета об оценке непрофильных активов ОАО «РЖД», который должен быть пронумерован постранично, прошит, подписан оценщиком или оценщиками, которые провели оценку, а также скреплен личной печатью оценщика или печатью юридического лица, с которым оценщик или оценщики заключили трудовой договор.

6. Способы отчуждения непрофильных активов

6.1. Продажа - возмездное отчуждение непрофильного актива в собственность иного лица полностью или частично, либо доли в праве собственности на непрофильный актив, передача по договору аренды с правом выкупа, а также отчуждение по инвестиционному соглашению (договору), в качестве вноса по договору простого товарищества или внесение непрофильного актива в оплату уставного капитала юридического лица, в котором ОАО «РЖД» не является единственным участником при условии, что в результате указанных сделок ОАО «РЖД» приобретает права на актив (активы), являющиеся для ОАО «РЖД» профильными;

6.2. Безвозмездная передача (дарение) - безвозмездное отчуждение непрофильного актива в собственность Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в случае если передача такого актива обеспечивает реализацию полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления.

6.3. Основными критериями, определяющими выбор способа распоряжения непрофильными активами, являются:

- заинтересованность в приобретении актива со стороны потенциальных инвесторов;
- уровень развития регионального рынка недвижимости;
- затраты на содержание непрофильного актива, его демонтаж и т.д.;
- физический износ недвижимого имущества.

6.4. Исходя из критериев, указанных в пункте 6.3 настоящей программы, приоритетным способом распоряжения непрофильными активами является их продажа. При этом до продажи непрофильного актива возможно его вовлечение в гражданско-правовой оборот иным способом.

6.5. Решения об отчуждении непрофильных активов принимаются органами управления ОАО «РЖД». В случаях, установленных законодательством Российской Федерации, такие решения принимаются с согласия Правительства Российской Федерации.

6.6. К компетенции общего собрания акционеров относится принятие решений об одобрении крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность, в том числе с имуществом, ограниченным в обороте, в случаях, предусмотренных статьями 79 и 83 Федерального закона «Об акционерных обществах» и отнесенных этим Федеральным законом к компетенции общего собрания акционеров.

6.7. К компетенции совета директоров ОАО «РЖД» относится:

- принятие решений об участии и о прекращении участия общества в других организациях;

- принятие в порядке, установленном Федеральным законом «Об акционерных обществах» в отношении крупных сделок, решений об одобрении сделки или нескольких взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет более 3 млрд. рублей, но не превышает 25 процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерского учета на последнюю отчетную дату, за исключением сделок, совершаемых в процессе обычной хозяйственной деятельности общества;

- предварительное одобрение сделок с имуществом общества, ограниченным в обороте, за исключением сделок, одобрение которых отнесено к компетенции общего собрания акционеров;

- согласование сделок, следствием которых является отчуждение акций дочерних и зависимых обществ вне зависимости от их стоимости, иных ценных бумаг, если они подпадают под понятие крупной сделки, а также имущественных комплексов организаций, созданных обществом, вне зависимости от стоимости этих имущественных комплексов.

6.8. Принятие решений, не указанных в пунктах 6.6 и 6.7 настоящей программы, относится к компетенции президента ОАО «РЖД» или уполномоченных им органов и должностных лиц, в том числе в отношении недвижимого имущества, не включенного в реестр непрофильных активов ОАО «РЖД».

6.9. В качестве основного способа продажи непрофильного имущества ОАО «РЖД» является его реализация на открытых аукционных и конкурсных торгах. В отношении акций (долей) ДЗО также может быть осуществлена их продажа путем проведения конкурентных переговоров, а также продажа акций на фондовом рынке, в том числе путем публичного размещения. В исключительных случаях при условии целесообразности и одобрения Правительством Российской Федерации продажа акций (долей) ДЗО может осуществляться путем совершения прямой сделки.

6.10. При необходимости для проведения торгов могут быть привлечены специализированные организации для возложения на них функций организаторов торгов, а также для предоставления финансово-консультационных услуг, юридического сопровождения сделок, оказания содействия по поиску покупателей и организации продажи актива на торгах, в том числе среди организаций, указанных в перечне юридических лиц для организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 г. № 1874-р (в случае проведения очных торгов), перечне юридических лиц для организации продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2015 г. № 2488-р (в случае проведения торгов в электронной форме).

6.11. Торги признаются несостоявшимися в случае отсутствия заявок либо участия в них одного участника.

В случае признания торгов по продаже недвижимого имущества несостоявшимися по причине допуска к участию одного претендента может быть принято решение о заключении сделки с единственным участником без проведения повторных торгов с установлением цены сделки не ниже начальной цены торгов. Такое решение может быть принято уполномоченными органами или должностными лицами ОАО «РЖД» в рамках своей компетенции, определенной внутренними нормативными актами ОАО «РЖД».

Условиями торгов по продаже пакетов акций (долей) ДЗО предусматривается возможность заключения договора со вторым победителем (участник аукционных торгов, предложение которого о цене покупки акций было заявлено предпоследним, или участник конкурсных торгов, который занял второе место по количеству набранных баллов) в случае уклонения или отказа победителя от подписания протокола об итогах торгов или заключения договора купли-продажи акций (долей) в срок, установленный документацией о торгах, а также в случае отказа ОАО «РЖД» в одностороннем порядке от исполнения договора купли-продажи акций (долей) с победителем торгов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

6.12. В случае если аукционы по продаже недвижимого имущества организовывались не менее двух раз и были признаны несостоявшимися из-за отсутствия заявок, соответствующие уполномоченные органы или должностные лица ОАО «РЖД» в рамках своей компетенции, определенной внутренними нормативными актами ОАО «РЖД», могут принять решение о снижении начальной цены продажи недвижимого имущества. При этом начальная цена, установленная в первоначальном решении о совершении

сделки с недвижимым имуществом, может быть снижена не более чем на 20 процентов.

6.13. Решение о цене продажи акций (долей) ДЗО, в том числе при проведении повторных торгов, принимается советом директоров ОАО «РЖД».

6.14. Аукционы по продаже непрофильных активов могут проводиться:

- методом пошагового повышения начальной цены продажи;
- методом пошагового снижения начальной цены продажи;
- в два этапа: 1 этап - методом пошагового повышения начальной цены продажи, 2 этап – в случае отсутствия заявок на покупку от участников аукциона в рамках 1 этапа продажа осуществляется методом пошагового снижения начальной цены продажи.

7. Информационное обеспечение отчуждения непрофильных активов

7.1. Извещение о проведении торгов публикуется на профильных разделах сайта ОАО «РЖД» - www.property.rzd.ru (при продаже недвижимого имущества), www.tender.rzd.ru, www.etzp.rzd.ru (в случае проведения открытого аукциона в электронной форме), www.rzd.ru/static/public/ru?STRUCTURE_ID=5130 (при продаже акций и долей ДЗО) не менее чем за тридцать календарных дней до даты окончания приема заявок.

7.2. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существенных обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

7.3. Помимо извещения о проведения торгов информация о продаже непрофильных активов может публиковаться в иных средствах массовой информации (печатные издания, интернет-ресурсы, адресная рассылка потенциальным контрагентам, радио, размещение баннера и т.д.), а также может быть опубликована на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (<http://torgi.gov.ru/>).

8. Подготовка и представление отчетности о ходе исполнения настоящей программы совету директоров (наблюдательному совету) и акционеру ОАО «РЖД»

8.1. Ежеквартально в срок не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, осуществляется сбор и обобщение данных о ходе

исполнения программы отчуждения непрофильных активов ОАО «РЖД», в том числе в отношении недвижимого имущества посредством внесения соответствующей информации в СУИК.

8.2. Отчет о ходе исполнения программы отчуждения непрофильных активов ОАО «РЖД» содержит следующие сведения:

8.2.1. Дата заключения договора об отчуждении актива;

8.2.2. Дата перехода права собственности;

8.2.3. Размер фактически полученных денежных средств от продажи актива (с НДС/без НДС);

8.2.4. Размер расходов на содержание актива за последний год.

Форма отчета о ходе исполнения программы отчуждения непрофильных активов ОАО «РЖД» может содержать и иные сведения.

8.3. Отчет о ходе исполнения программы отчуждения непрофильных активов ОАО «РЖД» ежеквартально рассматривается и утверждается советом директоров ОАО «РЖД».

8.4. Информация о ходе исполнения программы отчуждения непрофильных активов ОАО «РЖД», а также иная необходимая информация, установленная Росимуществом, ежеквартально предоставляется федеральным органам исполнительной власти путем размещения на Межведомственном портале по управлению государственной собственностью.

9. Ответственность руководителей и сотрудников структурных подразделений

9.1. Ответственность, порядок и способы премирования сотрудников ОАО «РЖД», отвечающих за выполнение работ по выявлению непрофильных активов, отчуждению непрофильных активов, представление своевременной, качественной, достоверной и полной информации об отчуждении непрофильных активов установлены внутренними актами компании.